

GRATA INTERNATIONAL (AZERBAIJAN)



In keeping with GRATA's practice of informing clients regarding important legal developments that might influence their business, we draw your attention to the important recent changes in Azerbaijani legislation.

Проект поправок к Закону 556-IIIQ «Об автомобильном транспорте» от 1 апреля 2008 года, а также законопроекты «О государственных закупках» и «О платёжных услугах и платёжных системах» в настоящее время находятся на рассмотрении в Парламенте Азербайджанской Республики. В случае принятия поправок к Закону "Об автомобильном транспорте", изменения вступят в силу 1 октября 2023 года. Планируется, что законопроект "О государственных закупках" вступит в силу через 6 месяцев со дня его официального опубликования, а проект нового закона "О платёжных услугах и платёжных системах" вступит в силу через 3 месяца со дня его официального опубликования после принятия парламентом Азербайджанской Республики.

Согласно проекту поправок к Закону «Об автомобильном транспорте» планируется внесение изменений в области регулирования деятельности такси, ужесточение контроля за выдачей разрешений и лицензий в этой сфере.

В частности, были даны следующие определения:

- 1. таксометр** - специальный измерительный прибор или программное обеспечение с фискальной памятью, предназначенное для легкового автомобиля-такси, обеспечивающее учет пройденного расстояния и продолжительности простоя такси, расчет суммы платы за проезд и информирование об этом пассажира;
- 2. услуга заказа такси** - платная услуга с помощью телекоммуникационных средств, связанная с получением заказа от лица, желающего заказать такси, и передачей его лицу, осуществляющему эти перевозки;
- 3. оператор заказа такси** - юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, оказывающий услуги по заказу такси лицам, осуществляющим пассажирские перевозки такси;
- 4. пропускной документ** - разрешение, выдаваемое юридическим лицам или индивидуальным предпринимателям на осуществление деятельности в сфере пассажирских или грузовых перевозок;
- 5. пропускная карта** - карточка с приложением к разрешению, выдаваемая на транспортные средства, находящиеся на праве собственности, аренды или пользовании юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, имеющих пропускной документ.

В целях регулирования деятельности такси, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, желающим осуществлять пассажирские перевозки, потребуется получение следующих документов:

1. пропускного документа на пассажирские перевозки такси;
2. разрешения на осуществление услуги оператора заказа такси.

Стоит отметить, что, согласно проекту, осуществление деятельности оператора заказа такси без разрешения или на основании разрешения, принадлежащего другим лицам, запрещается.

После принятия законопроекта «О государственных закупках», действующий Закон 245-IIQ «О государственных закупках» от 27 декабря 2001 года утратит юридическую силу. Основные направления регулирования в законопроекте будут связаны с организацией проведения закупок, лишении возможности злоупотребления поставщиков, а также осуществление надзора в сфере закупок государственными органами.

Согласно ожидающимся изменениям:

Авансовое обеспечение – гарантия, выдаваемая поставщиком-победителем перед организацией-закупщиком, выражающаяся в виде гарантии, страхового обеспечения, аккредитива, депозитов и других финансовых активов по обязательствам в случае, если аванс не используется по целевому назначению, если не начинается исполнение договора о закупке или если договор о закупке не исполняется.

Рамочное соглашение — это соглашение, заключенное междукупающей организацией и двумя или более поставщиками, которые соответствуют требованиям, определяющим условия покупки соответствующего предмета закупки в течение бюджетного периода, который является периодическим или повторяющимся, и чей объем и общая стоимость не могут быть полностью определены заранее.

Закупающими организациями будут являться государственные органы, внебюджетные государственные фонды, публичные юридические лица, созданные от имени государства, юридические лица, контрольный пакет акций которых принадлежит государству, и другие государственные учреждения и организации (управления), приобретающие предмет закупки.

Законопроект определяет «ненадежных поставщиков», планируется создание государственного реестра ненадежных поставщиков, информация о которых будет вноситься в реестр исполнительным органом, осуществляющим надзор.

При этом период нахождения поставщика в реестре недобросовестных поставщиков не может превышать 3 (трёх) лет, в течение этого периода данный поставщик не допускается к участию в закупках.

Законопроект определяет этапы осуществления закупок, в котором будут предполагаться наличие 13 этапов:

1. подготовка плана закупок и определение предполагаемой стоимости;
2. формирование комиссии по закупкам;
3. при проведении процедуры предварительного определения соответствия поставщиков, подготовка комплекта документов об их соответствии и публикация объявления (отправка приглашения);
4. подготовка комплекта условий;
5. публикация объявления о привлечении предложений (отправка приглашения);
6. прием и открытие предложений;
7. оценка предложений;
8. подготовка и утверждение окончательного протокола о результатах закупки для представления контрольному органу;
9. при применении рамочного соглашения, заключение рамочного соглашения;

10. направление уведомления об акцепте предложения и представление поставщику договора о закупке для подписания;
11. подписание договора о закупке поставщиком, представление исполнительного обеспечения и (или) авансового обеспечения закупающей организации, требуемого в соответствии с Законом;
12. подписание договора о закупке закупающей организацией и вступление договора о закупке в силу;
13. подготовка отчета о закупке.

Планируется, что организация-закупщик будет иметь возможность привлекать независимых экспертов и специалистов для оказания помощи в организации закупа.

Закон определит применение и виды методов закупок, среди которых будут установлены: метод открытого, двухступенчатого, закрытого тендеров, запрос котировок и закупа из одного источника.

Так, согласно Закону, при предполагаемой стоимости планируемого закупа, равной 100 000 манатов и более закуп планируется проводить с применением методов открытого или двухэтапного тендера. В данное время пороговая сумма планируемого закупа, предполагающая проведение открытого тендера составляет 50 000 манатов.

При закупе стоимостью менее 100 000 манатов - закуп будет проводиться методом запроса котировок.

Также новый Закон предполагает определение методов закупа, которые могут быть применены лишь с согласия исполнительного органом, осуществляющего надзор:

1. метод закрытого тендера;
2. метод закупки из одного источника;
3. методы открытого тендера или запроса котировок, которые приводят к заключению рамочного соглашения.

Законопроект предполагает введение новых положений, регулирующих запросы о котировках. Так, в зависимости от предполагаемой стоимости закупа, метод запроса котировок будет проводиться согласно указанным ниже требованиям:

1. при предполагаемой стоимости закупа до 30 000 манатов – поставщиками должны быть субъектами микро и малого бизнеса;
2. при предполагаемой стоимости закупа от 30 000 манатов до 100 000 манатов – поставщиками должны быть субъектами микро, малого и среднего бизнеса.

В нижеперечисленных случаях, организация-закупщик может применять метод закупок у одного источника:

1. если только один конкретный поставщик может осуществить поставку предмета закупа или если какой-либо конкретный поставщик имеет особые права на этот предмет закупки, и не имеется замены или альтернативы предмету закупа;
2. при возникновении срочного спроса закупщика на предмет закупа:
 - 2.1. если невозможно предвидеть обстоятельства, которые привели к срочности спроса, или если эти обстоятельства не являются результатом преднамеренного ожидания закупающей организации;
 - 2.2. в целях оперативного предупреждения причинения вреда жизни и здоровью людей при стихийных бедствиях, техногенных авариях, эпидемиях и в других случаях, имеющих чрезвычайный характер;
3. когда организация-закупщик после приобретения предмета закупки у какого-либо поставщика пришла к выводу о приобретении предмета закупки у данного поставщика на

основании соображений стандартизации или в связи с необходимостью обеспечения соответствия существующему предмету закупки, а также когда планируемая к проведению закупка является продолжением предыдущего предмета закупа с технологической или авторской точки зрения;

4. когда предметом закупа являются средства, обеспечивающие разведывательную и контрразведывательную деятельность.

Комиссия по закупкам в течение 10 рабочих дней должна оценить и обратиться к исполнительному органу, осуществляющему надзор для получения согласия, с обоснованием выбора поставщика.

Наличие согласия надзорного органа является основанием для заключения договора закупки. При этом, если договор закупки не будет заключён в течение 30 рабочих дней с момента получения согласия, то соответствующее согласие потеряет свою юридическую силу.

На рассмотрении Парламента также находится Законопроект «О платёжных услугах и платёжных системах», определяющий основы регулирования и контроля в сфере платёжных систем и услуг. С принятием данного Закона полномочия в области платёжных услуг и систем будут переданы Центральному Банку Азербайджанской Республики.

Данный законопроект определяет следующие понятия:

- 1. Электронные деньги** — это средство платежа, выдаваемое пользователю платежного сервиса в соответствии с его распоряжением, хранящееся в электронном виде, позволяющее осуществлять платежные операции и принимаемое для оплаты как эмитентом электронных денег, так и третьими лицами.
- 2. Организация электронных денег** — это юридическое лицо, которое на основании полученной в установленном порядке лицензии, эмитирует электронные деньги и осуществляет платежные операции, связанные с электронными деньгами, а также имеет право предоставлять другие платежные услуги, если это предусмотрено его лицензией.
- 3. Оператор** — это лицо, которое организует деятельность платежной системы и определяет правила этой системы в соответствии с данным Законом.
- 4. Платежный агент** — это юридическое или физическое лицо, предоставляющее платежные услуги от имени банка, платежной организации или организации электронных денег на основании заключенного с ними договора, или физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность без создания юридического лица.
- 5. Платёжное средство** - любой индивидуализированный инструмент и (или) набор процедур, согласованный с поставщиком платёжных услуг и используемый пользователем платёжной услуги для передачи платёжного поручения.
- 6. Платёжная услуга** - услуги, предоставляемые поставщиком платёжных услуг.
- 7. Поставщик платёжных услуг** - лица, которые предоставляют платёжные услуги пользователю платёжных услуг.
- 8. Платёжная система** - система денежных переводов, в которой участвуют три и более участников, с формализованными и стандартизованными общими механизмами и правилами обработки платёжных операций, клиринга и (или) расчетов;
- 9. Платёжная организация** - юридическое лицо, которое предоставляет другие платёжные услуги в совокупности или отдельно, за исключением эмиссии электронных денег и исполнения платёжных операций с электронными деньгами на основе лицензии.

В соответствии с законопроектом, в понятие оплаты услуг будут включаться:

1. Проведение внутренних и (или) внешних операций с наличными денежными средствами по счету оплаты;
2. Перевод кредита, прямое списание, выполнение платежных операций с помощью платежной карты или других аналогичных платежных инструментов;
3. Эмиссия платежных инструментов и (или) эквайринг платежных операций;
4. Перевод денег;
5. Эмиссия электронных денег и выполнение платежных операций с использованием электронных денег;
6. Посреднические услуги для проведения платежных операций;
7. Информационная услуга по счету.

Поставщиками платёжных услуг будут считаться:

1. Центральный Банк Азербайджанской Республики;
2. Банки и местные филиалы иностранных банков;
3. Небанковские кредитные организации, действующие в соответствии с Законом Азербайджанской Республики "О небанковских кредитных организациях";
4. Национальный оператор почтовой связи;
5. Платежные организации;
6. Организации электронных денег.

Законопроект определяет список организаций, обладающих правом на эмиссию электронных денег, в который включены банки и местные филиалы иностранных банков, национальный оператор почтовой связи, а также организации электронных денег.

Следует отметить, что платёжная организация, электронная организация денег и оператор (за исключением Центрального Банка Азербайджанской Республики) могут осуществлять деятельность в области платежных услуг и платежных систем только после получения лицензии в соответствии с проектом закона. Организация, обращающаяся за лицензией, представляет заявление в Центральный Банк с указанием вида платежных услуг, по которым требуется лицензия.

Регулирование деятельности поставщиков платежных услуг и операторов в Азербайджанской Республике, а также контроль за их деятельностью осуществляется Центральным Банком.

Лица, предоставляющие платежные услуги до вступления в силу проекта Закона, должны получить лицензию и быть зарегистрированы в течение 6 (шести) месяцев со дня вступления в силу данного законопроекта, а также обеспечить соответствие своей деятельности требованиям нового закона.

* * *

GRATA International, Azerbaijan

133, Bashir Safarov str., SAT Plaza, 13th floor, Baku, Azerbaijan, AZ1009

Tel.: [+994 \(12\) 594-60-10](tel:+994125946010)

E-mail: baku@gratanet.com

www.gratanet.com

This information is provided for your convenience and does not constitute legal advice. It is prepared for the general information of our clients and other interested persons. This information should not be acted upon in any specific situation without appropriate legal advice and it may include links to websites other than the GRATA website.