



**БЛОКИРОВКА ИНТЕРНЕТ САЙТОВ И РЕГУЛИРОВАНИЕ МЕССЕНДЖЕРОВ
В РОССИИ: ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ**



Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор) в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» («Закон об информации») ведет «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено («Реестр»).

Доменные имена и сетевые адреса могут быть включены в Реестр на основании:

- 1) вступившего в законную силу решения суда о признании информации запрещенной к распространению в России;
- 2) решений уполномоченных Правительством Российской Федерации федеральных органов исполнительной власти, принятые в соответствии с их компетенцией, если соответствующие сайты содержат определенные материалы и информацию (в частности, о способах, методах разработки, изготовления и использования наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров; информацию, нарушающую требования законодательства о запрете деятельности по организации и проведению азартных игр и лотерей с использованием Интернет и иных средств связи).

С 1 октября 2017 г. доменные имена и сетевые адреса могут быть включены в Реестр по решению уполномоченного органа также в случае, если Интернет сайт содержит информацию с предложением о розничной продаже дистанционным способом алкогольной продукции, и (или) спиртосодержащей пищевой продукции, и (или) этилового спирта, и (или) спиртосодержащей непищевой продукции, розничная продажа которой ограничена или запрещена законодательством.

Согласно положениям Закона об информации, решение Московского городского суда требуется для ограничения доступа к:

- информации, распространяемой с нарушением авторских и (или) смежных прав;
- информации, обрабатываемой с нарушением российского законодательства в области персональных данных;
- к Интернет сайтам, на которых неоднократно и неправомерно размещалась информация, содержащая объекты авторских и (или) смежных прав, или информация, необходимая для их получения с использованием информационно-телекоммуникационных сетей.

В последнем из перечисленных случаев, с 1 октября 2017 г. Роскомнадзор наделен полномочиями направлять операторам поисковых систем, распространяющим в Интернет рекламу, направленную на привлечение внимания находящихся на территории России потребителей, требование в электронном виде о прекращении выдачи сведений о доменном имени и об указателях страниц Интернет сайтов, на которых неоднократно и неправомерно размещалась информация, содержащая объекты авторских и (или) смежных прав, или информация, необходимая для их получения, в течение суток с момента поступления вступившего в законную силу соответствующего решения Московского городского суда.

Оператор поисковой системы обязан прекратить выдачу сведений о доменном имени и об указателях страниц Интернет сайтов, доступ к которым ограничен, в течение суток с момента получения требования Роскомнадзора.

Блокировка «зеркальных» сайтов

С 1 октября 2017 г. также вступил в силу административный порядок ограничения доступа к копиям сайтов, заблокированных по решению Московского городского суда в связи с неоднократным и неправомерным размещением информации, содержащей объекты авторских и (или) смежных прав, или информации, необходимой для их получения - так называемым «зеркальным» сайтам.

Минкомсвязи России при поступлении информации от федеральных органов исполнительной власти или правообладателей об Интернет сайте, сходном до степени смешения с ранее заблокированным сайтом, в течение суток в установленном Правительством РФ¹ порядке принимает мотивированное решение о признании соответствующего сайта копией заблокированного сайта, направляет данное решение в Роскомнадзор, а также владельцу копии заблокированного сайта (в электронном виде на русском и английском языках).

Роскомнадзор в течение суток с момента поступления мотивированного решения Минкомсвязи России о признании сайта копией заблокированного сайта:

- определяет провайдера хостинга или иное лицо, обеспечивающее размещение копии заблокированного сайта в сети и направляет ему уведомление (в электронном виде на русском и английском языках) о принятом решении о признании сайта копией заблокированного сайта;
- направляет по системе взаимодействия операторам связи требование о принятии мер по ограничению доступа к копии заблокированного сайта;
- направляет операторам поисковых систем, распространяющим в Интернет рекламу, направленную на привлечение внимания находящихся на территории России потребителей, требование в электронном виде о прекращении выдачи сведений о доменном имени и об указателях страниц копии заблокированного сайта.

В течение суток с момента получения соответствующего требования Роскомнадзора оператор связи, обязан ограничить доступ к копии заблокированного сайта, а оператор поисковой системы, распространяющий в Интернет рекламу, обязан прекратить выдачу сведений о доменном имени и об указателях страниц копии заблокированного сайта.

Таким образом, блокировка «зеркального» сайта может быть осуществлена в течение трех суток с даты получения Минкомсвязи России информации о таком сайте.

¹ Проект Постановления Правительства РФ «О порядке принятия решения о признании сайта в сети «Интернет» копией заблокированного сайта» предусматривает, что пока не доказано иное, предполагается, что копией заблокированного сайта признается сайт, отвечающий одному из следующих критериев:

- учетные записи (аккаунты) пользователей сайта, необходимые для их аутентификации и предоставления доступа к их личным данным и настройкам, совпадают с учетными записями (аккаунтами) пользователей заблокированного сайта;
- к сайту осуществляется автоматическая переадресация (серверный редирект) пользователей с сетевого адреса заблокированного сайта.

Сведения о копиях заблокированных сайтов будут размещаться на официальном сайте Роскомнадзора.

Блокировка VPN-сервисов и анонимайзеров с 1 ноября 2017 года

Закон об информации дополнен статьей, предусматривающей меры по противодействию использованию на территории России информационно-телекоммуникационных сетей, информационных ресурсов (Интернет сайтов и (или) страниц Интернет сайтов), информационных систем, программ для электронных вычислительных машин), посредством которых обеспечивается доступ к информационным ресурсам и информационно-телекоммуникационным сетям, доступ к которым ограничен в России (далее – «заблокированные ресурсы»). Речь идет прежде всего о VPN-сервисах и анонимайзерах.

Роскомнадзор:

- осуществляет создание и эксплуатацию федеральной государственной информационной системы, содержащей перечень заблокированных ресурсов («ФГИС»);
- на основании обращения федерального органа исполнительной власти, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность или обеспечение государственной безопасности, определяет провайдера хостинга или иное лицо, обеспечивающее размещение в Интернет программно-аппаратных средств доступа к заблокированным ресурсам и направляет ему уведомление (в электронном виде на русском и английском языках) с требованием предоставить данные, позволяющие идентифицировать соответствующего владельца программно-аппаратных средств или уведомить последнего о необходимости разместить такие данные на своем Интернет сайте.

Провайдер хостинга/иное лицо в течение трех рабочих дней со дня получения уведомления обязаны предоставить в Роскомнадзор информацию о совершении действий, предусмотренных уведомлением.

Роскомнадзор в течение трех рабочих дней со дня получения данных, позволяющих идентифицировать владельца программно-аппаратных средств доступа к заблокированным ресурсам, или самостоятельного выявления таких данных направляет владельцу требование (на русском и английском языках) подключиться к ФГИС, а владелец обязан подключиться к данной системе в течение тридцати рабочих дней со дня направления требования, после чего в течение трех рабочих дней прекратить предоставлять возможность использования на территории России таких программно-аппаратных средств.

По требованию Роскомнадзора, к ФГИС также обязан подключиться в течение тридцати рабочих дней со дня получения требования оператор поисковой системы, распространяющий в Интернет рекламу, направленную на привлечение внимания потребителей, находящихся на территории России, после чего в течение трех рабочих дней прекратить выдачу в России по запросам пользователей данной поисковой системы сведений о заблокированных ресурсах.

В случае, если владелец программно-аппаратных средств доступа не исполняет перечисленные выше обязанности, Роскомнадзор принимает решение об ограничении доступа к соответствующим программно-аппаратным средствам.

Данные нововведения не распространяются на случаи использования программно-аппаратных средств доступа, если их владельцы заранее определили круг пользователей таких программно-аппаратных средств и их использование осуществляется в технологических целях обеспечения деятельности соответствующих лиц, а также на операторов государственных информационных систем, государственные органы и органы местного самоуправления.

Порядок идентификации информационных ресурсов для принятия мер по ограничению доступа к ним, требования к способам (методам) ограничения такого доступа, а также требования к размещаемой информации об ограничении доступа к информационным ресурсам определяются Роскомнадзором.

Обязанности организаторов сервиса обмена мгновенными сообщениями с 1 января 2018 года

Организатором распространения информации в Интернет признается лицо, осуществляющее деятельность по обеспечению функционирования информационных систем и (или) программ для электронных вычислительных машин, которые предназначены и (или) используются для приема, передачи, доставки и (или) обработки электронных сообщений пользователей Интернет.

С 1 января 2018 г. организаторы распространения информации в Интернет будут нести дополнительные обязанности в случае осуществления ими деятельности по обеспечению функционирования сервисов обмена мгновенными сообщениями² (то есть мессенджеров).

Организатор сервиса обмена мгновенными сообщениями обязан будет:

- 1) идентифицировать пользователей Интернет, передачу электронных сообщений которых он осуществляет, по абонентскому номеру оператора подвижной радиотелефонной связи, на основании договора об идентификации, заключенного с оператором подвижной радиотелефонной связи, за исключением случаев, предусмотренных Законом об информации;
- 2) в течение суток с момента получения соответствующего требования уполномоченного федерального органа исполнительной власти ограничить передачу пользователем сервиса обмена мгновенными сообщениями, указанным в этом требовании, электронных сообщений, содержащих информацию, запрещенную к распространению в России и информацию, распространяемую с нарушением требований российского законодательства;
- 3) обеспечивать техническую возможность отказа пользователей сервиса обмена мгновенными сообщениями от получения электронных сообщений от других пользователей;
- 4) обеспечивать конфиденциальность передаваемых электронных сообщений;
- 5) обеспечивать возможность передачи электронных сообщений по инициативе государственных органов в соответствии с законодательством Российской Федерации;

² Сервисы обмена мгновенными сообщениями определяются как информационные системы и (или) программы для электронных вычислительных машин, предназначенные и (или) используемые для обмена электронными сообщениями исключительно между пользователями этих информационных систем и (или) программ для электронных вычислительных машин, при котором отправитель электронного сообщения

- б) не допускать передачу электронных сообщений пользователям сервиса обмена мгновенными сообщениями в случаях и в порядке, которые определены Правительством РФ.

Порядок идентификации пользователей мессенджеров и порядок ограничения передачи ими электронных сообщений должны быть определены Правительством РФ.

Организатор сервиса обмена мгновенными сообщениями, являющийся российским юридическим лицом или гражданином, вправе также идентифицировать пользователей сервиса обмена мгновенными сообщениями самостоятельно путем определения абонентского номера подвижной радиотелефонной связи каждого такого пользователя.

При этом организатор сервиса обмена мгновенными сообщениями - российское юридическое лицо или гражданин обязан хранить сведения об идентификации абонентского номера подвижной радиотелефонной связи пользователя сервиса обмена мгновенными сообщениями только на территории России.

Идентификационные сведения об абонентском номере могут предоставляться третьим лицам только с согласия пользователя сервиса обмена мгновенными сообщениями, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами (в частности, по запросам уполномоченных органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность).

Исполнение перечисленных выше обязанностей потребует от организаторов сервисов обмена мгновенными сообщениями принятия определенных административных и технических мер. Вместе с тем, эти обязанности не распространяются на операторов связи, оказывающих услуги связи на основании соответствующей лицензии, граждан (физических лиц), осуществляющих деятельность организаторов распространения информации в Интернет для личных, семейных и домашних нужд, а также на операторов государственных информационных систем и муниципальных информационных систем.

С уважением,

Юридическая фирма GRATA International (Москва)

Информация выше имеет обзорный характер и не является юридической консультацией. Данная информация подготовлена с целью уведомления наших клиентов и других заинтересованных лиц о нововведениях и может содержать ссылки на Интернет сайты помимо сайта GRATA International. На основании данной информации не следует осуществлять какие-либо действия в конкретной ситуации без надлежащей юридической консультации.

Предоставляемые GRATA International (совместно с лицензированным провайдером в сфере информационных технологий и защиты персональных данных) услуги включают:

- консультации по правовым вопросам защиты информации;
- проведение комплексного аудита информационных систем персональных данных;
- разработка проекта создания системы защиты персональных данных и выработка рекомендаций по оптимизации процессов обработки и защиты информации;

- разработка комплекта организационно-распорядительной документации для защиты персональных данных (включая положение об обработке персональных данных и формы согласий на обработку персональных данных);
- представление интересов в ходе проверок Роскомнадзора.

Контакты для дополнительной информации:

Яна Дианова

**Директор Департамента корпоративного и коммерческого права GRATA International
(Москва)**

Т.: +7 (495) 660 11 84

Е.: Ydianova@gratanet.com