



ПРОЕКТ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА О КОНТРСАНКЦИЯХ В ОТНОШЕНИИ США



16 апреля 2018 г. Совет Государственной Думы рассмотрел проект Федерального закона «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и (или) иных иностранных государств», подготовленный группой депутатов (далее - "Законопроект").

Как следует из пояснительной записки, Законопроект разработан как ответная мера на вызовы Соединенных Штатов Америки, его должностных, выраженных в их недружественных и неконструктивных действиях о введении "санкций" в отношении Российской Федерации в целом, так и ее граждан и юридических лиц (речь идет, прежде всего, о Законе "О противодействии противникам Америки посредством санкций" (Countering America's Adversaries Through Sanctions Act, CAATSA) от 2 августа 2017 года, кодифицировавшем принятые США в отношении России санкции, в том числе секторальные, и последующих санкционных списках Управления по контролю за иностранными активами Государственного казначейства США, включивших широкий круг российских юридических и физических лиц).

Законопроект предусматривает право Правительства РФ вводить по решению Президента РФ определенные меры воздействия "при возникновении случаев и (или) действий со стороны США и (или) иных иностранных государств, направленных на умаление территориальной целостности, безопасности Российской Федерации, а также экономическую дестабилизацию в России".

Меры воздействия, предусмотренные Законопроектом, могут вводиться в отношении:

- Соединенных Штатов Америки (США);
- иных иностранных государств, принявших решения о присоединении к действиям США и введении экономических санкций в отношении отдельных отраслей экономики России, российских юридических и (или) физических лиц, или поддержавших такие решения;
- организаций, в капитале которых прямо или косвенно, в том числе через третьих лиц (преобладающее участие более 25 % в капитале), участвуют организации, находящиеся под юрисдикцией США и (или) иных иностранных государств (далее – «контролируемые организации»).

Такие меры воздействия подразделяются на следующие категории:

- 1) запрет ввоза или ограничение ввоза на территорию России отдельных видов товаров, страной происхождения которых являются США и (или) иные иностранные государства:
 - сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия согласно перечню, определяемому Правительством РФ;
 - лекарственных средств или лекарственных препаратов согласно перечню, определяемому Правительством РФ;
 - алкогольной и табачной продукции;
 - любых иных товаров, произведенных в США и (или) иных иностранных государствах, по перечню, определяемому Правительством РФ;
- 2) запрет на въезд граждан США и (или) иных иностранных государств по списку, определяемому Министерством иностранных дел Российской Федерации;

- 3) запрет или ограничение на привлечение к трудовой деятельности в Российской Федерации граждан США и (или) иных иностранных государств, в том числе в качестве высококвалифицированных специалистов;
- 4) прекращение или приостановление международного сотрудничества Российской Федерации, российских юридических лиц с США и (или) иными иностранными государствами и контролируруемыми организациями, в:
 - атомной отрасли;
 - отрасли авиастроения;
 - ракетно-двигательной отрасли;
- 5) запрет на допуск или ограничение допуска технологического оборудования и программного обеспечения, происходящих из США и (или) иных иностранных государств, согласно, перечню определенному Правительством РФ, в целях закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также нужд отдельных видов юридических лиц;
- 6) запрет или ограничение на выполнение (оказание) организациями, находящимися под юрисдикцией США и (или) иных иностранных государств, контролируруемыми организациями, отдельных видов работ (услуг), в том числе консалтинговых, аудиторских и юридических услуг, на территории России для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также нужд отдельных видов юридических лиц;
- 7) запрет или ограничение участия граждан США и (или) иных иностранных государств, организаций, находящихся под юрисдикцией США и (или) иных иностранных государств, а также контролируемых организаций, в приватизации государственного или муниципального имущества;
- 8) запрет или ограничение участия организаций, находящихся под юрисдикцией США и (или) иных иностранных государств и контролируемых организаций в выполнении (оказании) ими работ (услуг) по организации от имени Российской Федерации продажи федерального имущества и (или) по осуществлению функций продавца федерального имущества;
- 9) исчерпание исключительного права на товарные знаки в отношении товаров по перечню, определяемому Правительством РФ, правообладателями которых являются граждане США и (или) иных иностранных государств, организации, находящиеся под юрисдикцией США и (или) иных иностранных государств, а также контролируемые организации;
- 10) повышение сборов на аэронавигационное обслуживание воздушных судов США и (или) иных иностранных государств, осуществляющих деятельность по перевозке грузов, при использовании ими воздушного пространства Российской Федерации;
- 11) запрет или ограничение на вывоз с территории России гражданами США и (или) иных иностранных государств, организациями, находящимися под юрисдикцией США и (или) иных иностранных государств и контролируруемыми организациями, продукции и оборудования из редкоземельных металлов.

В отношении запретов и ограничений ввоза на территорию России отдельных видов товаров (п. 1 выше) установлены следующие изъятия:

- 1) запреты и ограничения не распространяются на ввоз товаров гражданами РФ, иностранными гражданами и лицами без гражданства для личного пользования;
- 2) запрет или ограничение в отношении лекарственных средств или лекарственных препаратов не распространяются на лекарственные средства и препараты, аналоги которых не производятся в Российской Федерации и (или) иностранных государствах.

Кроме того, как следует из Законопроекта, Президент РФ может принять решение о применении Российской Федерацией национального режима в отношении товаров, работ, услуг, происходящих из США и (или) иных иностранных государств, и (или) введения изъятий из него, в случае применения США и (или) иными иностранными государствами национального режима, предусмотренного международными договорами, в отношении товаров, работ, услуг, происходящих из России, и (или) введения изъятий из него, соответственно.

Законопроект будет рассмотрен Государственной думой в первом чтении 15 мая этого года.

В случае, если Законопроект будет принят без существенных изменений в части запретов, ограничений и прочих мер воздействия, введение в дальнейшем соответствующих мер Правительством РФ будет иметь существенные последствия для американского бизнеса в России, в том числе фармацевтического¹.

Вместе с тем, по словам председателя Государственной думы, в процессе подготовки Законопроекта ко второму чтению будут проводиться консультации с представителями экспертного сообщества и деловыми кругами из тех секторов, которых будет касаться данный закон².

С уважением,

Юридическая фирма GRATA International (Москва)

Информация выше имеет обзорный характер и не является юридической консультацией. Данная информация подготовлена с целью уведомления наших клиентов и других заинтересованных лиц о нововведениях и может содержать ссылки на Интернет сайты помимо сайта GRATA International. На основании данной информации не следует осуществлять какие-либо действия в конкретной ситуации без надлежащей юридической консультации.

Предоставляемые GRATA International услуги включают:

¹ Под предлагаемые запреты и ограничения на ввоз может попасть порядка 140 наименований лекарственных препаратов. Общая сумма потерь американских производителей может составить до 45 млрд руб. (в ценах производителей) по мнению директора по развитию RNC Pharma. <https://pharmvestnik.ru/publs/lenta/v-rossii/rossija-mozhet-zapretitj-vvoz-amerikanskix-lekarstv.html>

² <https://pharmvestnik.ru/publs/lenta/v-rossii/vjacheslav-volodin-v-sluchae-vvedenija-sanktsij-18-4-18.html>

- юридические консультации по вопросам договорного, административного, таможенного права в связи с импортом и экспортом товаров, государственной регистрации, сертификации и декларирования соответствия продукции;
- представление интересов при общественных обсуждениях проектов нормативных правовых актов Российской Федерации и Евразийской экономической комиссии;
- представление интересов перед таможенными, налоговыми и иными уполномоченными органами;
- юридические консультации по вопросам антимонопольного права и рекламы в связи с дистрибуцией товаров.

Контакты для дополнительной информации:

Яна Дианова

Директор Департамента Корпоративного и коммерческого права

GRATA International (Москва)

Т.: +7 (495) 660 11 84

Е.: Ydianova@gratanet.com