



**ЗАКОН ОБ ИННОВАЦИОННЫХ НАУЧНО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКИХ ЦЕНТРАХ  
В РОССИИ**



Федеральный закон от 29 июля 2017 г. № 216-ФЗ «Об инновационных научно-технологических центрах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» («**Закон № 216-ФЗ**»), вступивший в силу 10 августа 2017 г., регулирует отношения, возникающие при создании инновационных научно-технологических центров и обеспечении их функционирования.

Инновационный научно-технологический центр (далее – «**ИТЦ**») определяется как совокупность организаций, осуществляющих научно-технологическую деятельность, и иных лиц, деятельность которых направлена на обеспечение функционирования такого центра, действующих на определенной Правительством Российской Федерации территории.<sup>1</sup> ИТЦ может располагаться на территории одного или нескольких субъектов Российской Федерации.

На территории ИТЦ действуют предусмотренные Законом № 216-ФЗ льготы для лиц, участвующих в проекте (совокупности мероприятий, направленных на достижение целей по созданию и обеспечению функционирования ИТЦ) и особенности регулирования градостроительной и некоторых других видов деятельности.

### **Порядок создания ИТЦ**

Инициатором проекта по созданию ИТЦ может выступать образовательная организация высшего образования или научная организация, соответствующая установленным критериям.

ИТЦ создается на основании решения Правительства РФ на основании предложения инициатора проекта, представленного в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти (далее - «уполномоченный орган»).

В случае поддержки предложения инициатора проекта, уполномоченный орган вносит проект решения Правительства РФ о создании ИТЦ. Такое решение должно содержать, в том числе:

- направление (направления) научно-технологической деятельности, которая будет осуществляться на территории создаваемого ИТЦ;
- перечень земельных участков (частей земельных участков), включаемых в границы территории ИТЦ;
- правила проекта;

---

<sup>1</sup> С 2010 года в России действует инновационный центр "Сколково" - научно-технологический комплекс по разработке и коммерциализации новых технологий, совокупность инфраструктуры территории инновационного центра "Сколково" и механизмов взаимодействия лиц, участвующих в реализации проекта, в том числе путем использования этой инфраструктуры, созданный на основании Федеральных законов № 244-ФЗ "Об инновационном центре "Сколково" и № 243-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "Об инновационном центре "Сколково".

- решение об учреждении фонда и о назначении на должность генерального директора (в случае, если учредителем (учредителями) фонда является Правительство РФ либо Правительство РФ и инициатор проекта);
- перечень передаваемого фонду в качестве имущественного вклада Российской Федерации движимого и недвижимого имущества, необходимого для реализации проекта;
- решение об определении или о создании и определении управляющей компании в целях осуществления функций по управлению ИТЦ.

Правила проекта регулируют, в частности:

- порядок принятия решений о предоставлении юридическому лицу статуса участника проекта и его включении в реестр лиц, участвующих в реализации проекта, а также о лишении юридического лица статуса участника проекта и случаи утраты такого статуса;
- критерии определения лиц, участвующих в реализации проекта, которым земельные участки могут быть предоставлены в субаренду на льготных условиях;
- критерии определения лиц, участвующих в реализации проекта, которым объекты инфраструктуры ИТЦ могут предоставляться на льготных условиях.

### **Управление ИТЦ и распоряжение имуществом**

Фонд создается как российская некоммерческая организация в целях реализации проекта, учредителями которой являются Правительство РФ и (или) инициатор проекта и организует строительство объектов инфраструктуры ИТЦ, использует имущество, полученное от учредителей или приобретенного в собственность либо во владение и (или) пользование, для обеспечения реализации проекта, оказывает содействие участникам проекта в продвижении на рынок продуктов и услуг и в развитии их научной и научно-технической кооперации.

Земельные участки, находящиеся в границах территории ИТЦ, могут принадлежать фонду на праве собственности или праве аренды. Такие земельные участки и прочее имущество, принадлежащее фонду, фонд передает управляющей компании в аренду (субаренду).

Приобретать соответствующие земельные участки во владение и (или) пользование могут только лица, участвующие в реализации проекта.

Для управления ИТЦ Правительство РФ и (или) инициатор проекта учреждают управляющую компанию - российскую организацию, созданную в форме акционерного общества.

Управляющая компания принимает решения о предоставлении юридическому лицу статуса участника проекта и его включении в реестр лиц, участвующих в реализации проекта, а также о лишении юридического лица статуса участника проекта и его

исключении из реестра, и обеспечивает создание и функционирование инфраструктуры ИТЦ, в том числе:

- готовит предложения о внесении изменений в генеральные планы поселений, генеральные планы городских округов, схемы территориального планирования муниципальных районов, в границах которых расположена территория ИТЦ, а также в их правила землепользования и застройки;
- выдает разрешения на строительство, разрешения на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, расположенных на территории ИТЦ;
- осуществляет экспертизу проектной документации объектов капитального строительства и результатов инженерных изысканий;
- организует предоставление транспортных услуг, электро-, тепло-, газо- и водоснабжения, водоотведения, снабжения топливом, предоставления услуг связи, общественного питания, торговли, бытового обслуживания, досуга на территории ИТЦ;
- согласует установку рекламных конструкций на территории ИТЦ;
- предоставляет разрешения на осуществление образовательной деятельности и медицинской деятельности на территории ИТЦ.

Кроме того, управляющая компания организует предоставление участникам проекта услуг, необходимых для осуществления научно-технологической деятельности (в том числе юридических и бухгалтерских услуг) и для государственной регистрации прав на результаты интеллектуальной деятельности и управления такими правами; предоставляет или организует предоставление лицам, участвующим в реализации проекта, услуг таможенного представителя.

Фонд может передавать управляющей компании в доверительное управление в целях реализации проекта и получения дохода (для финансирования уставной деятельности фонда) движимое и иное имущество, в том числе исключительные права, принадлежащие фонду на праве собственности, на срок не более чем 49 лет.

Осуществление отдельных функций по реализации проекта управляющая компания вправе поручать своим дочерним обществам, в уставном капитале которых ей принадлежит 100% акций (долей) и не ведут иной деятельности, кроме связанной с реализацией проекта.

### **Участники проекта и особенности их деятельности**

Для того, чтобы получить статус участника проекта, юридические лица обращаются в управляющую компанию в порядке, предусмотренном правилами проекта.

Участником проекта может быть:

- юридическое лицо, созданное в соответствии с российским законодательством,
- постоянно действующий исполнительный орган которого, а также иные органы или лица, имеющие право действовать от его имени без доверенности, постоянно находятся на территории ИТЦ,
- учредительные документы которого допускают осуществление им исключительно научно- технологической деятельности.<sup>2</sup>

Если лицо не соответствует перечисленным условиям, оно, тем не менее, вправе осуществлять научно-технологическую деятельность на территории ИТЦ без получения статуса участника проекта на основании соглашения с управляющей компанией. Лицо, заключившее такое соглашение, включается в реестр лиц, участвующих в реализации проекта. Однако на такое лицо не распространяются льготы, предусмотренные для участников проекта.

Решение об исключении юридического лица из реестра лиц, участвующих в реализации проекта, принимается в случае:

- нарушения участником проекта требований Закона № 216-ФЗ, правил проекта;
- отказа участника проекта от участия в проекте;
- ликвидации или реорганизации юридического лица (за исключением реорганизации в форме преобразования или слияния при наличии у каждого участвующего в слиянии юридического лица статуса участника проекта на дату государственной регистрации их правопреемника).

## **Льготы и особенности ведения деятельности на территории ИТЦ**

### **1. Возмещение затрат на уплату таможенных платежей**

Управляющая компания вправе оказывать лицам, участвующим в реализации проекта, услуги таможенного представителя в отношении товаров (за исключением подакцизных товаров), ввозимых для целей их использования при строительстве, оборудовании и техническом оснащении объектов недвижимости на территории ИТЦ или необходимых для осуществления научно-технологической деятельности участниками проекта, в том числе осуществлять от имени таких лиц уплату таможенных платежей в отношении ввозимых товаров.

---

<sup>2</sup> Под научно-технологической деятельностью понимается научная (научно-исследовательская), научно-техническая и инновационная деятельность, выполнение исследований и разработок, реализация научных и (или) научно-технических проектов, использование полученных научных и (или) научно-технических результатов, результатов интеллектуальной деятельности, в том числе их коммерциализация, по направлениям, определенным в решении о создании инновационного научно-технологического центра в соответствии с приоритетами научно-технологического развития Российской Федерации. При этом не признается научно-технологической деятельностью деятельность, противоречащая требованиям Закона № 216-ФЗ, правилам проекта.

При этом затраты лиц, участвующих в реализации проекта, на уплату таможенных пошлин и налога на добавленную стоимость при ввозе товаров (за исключением подакцизных товаров) возмещаются таким лицам в виде субсидий путем их перечисления управляющей компании в порядке, установленном бюджетным законодательством.

## **2. Техническое регулирование и обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия на территории ИТЦ**

В отношении продукции или связанных с требованиями к ней процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, используемых на территории инновационного научно-технологического центра, применяются технические регламенты Евразийского экономического союза (ЕАЭС). Если же такие регламенты пока не приняты или не вступили в силу, могут применяться стандарты Российской Федерации.

Обязательная оценка соответствия, за исключением государственного контроля (надзора) при отсутствии технических регламентов не проводится. Государственный контроль (надзор) в таких случаях проводится для проверки соблюдения требований безопасности к используемой на территории ИТЦ продукции или к связанным с ними процессам проектирования, производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации.

На территории ИТЦ могут применяться санитарно-эпидемиологические правила и нормативы или требования, содержащиеся в технических регламентах ЕАЭС или стандартах государств – членов ЕАЭС, при условии, что при этом обеспечивается отсутствие вредного воздействия факторов среды обитания на территории ИТЦ и прилегающих к ней территориях.

Решение о применении на территории ИТЦ технических регламентов, стандартов, санитарно - эпидемиологических правил и нормативов принимает управляющая компания. При этом управляющая компания вправе определить особенности применения соответствующих нормативных правовых актов на территории ИТЦ.

Требования безопасности и санитарно-эпидемиологические требования, предусмотренные решением управляющей компании, применяются на территории ИТЦ со дня направления соответствующего решения в уполномоченные федеральные органы исполнительной власти.

## **3. Регулирование градостроительной деятельности на территории ИТЦ**

Наиболее значимые исключения из правил, установленных федеральным законодательством, Законом № 216-ФЗ предусмотрены в отношении проектирования и строительства на территории ИТЦ.

Управляющая компания принимает решение о подготовке документации по планировке территории, готовит и утверждает документацию по планировке территории ИТЦ. При этом не требуется решение органа местного самоуправления городского округа, поселения о подготовке документации по планировке территории ИТЦ.

Документация по планировке территории ИТЦ утверждается без проведения публичных слушаний. Для подготовки и утверждения такой документации также не обязательны документы территориального планирования.

Проектная документация объектов капитального строительства, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт которых планируется осуществлять на территории ИТЦ, и результаты инженерных изысканий, проводимых для подготовки такой проектной документации, не подлежат государственной экспертизе.

Государственный строительный надзор при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства на территории ИТЦ не осуществляется.

Управляющая компания осуществляет экспертизу проектной документации объектов капитального строительства, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт которых планируется осуществлять на территории ИТЦ, и результатов инженерных изысканий, проводимых для подготовки такой проектной документации, надзор за строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом указанных объектов, выдает разрешения на строительство и на ввод таких объектов в эксплуатацию.

Правительство РФ может устанавливать на территории ИТЦ особенности:

- предоставления технических условий, определения платы за технологическое присоединение, особенности технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии;
- предоставления технических условий, определения платы за подключение, особенности подключения объекта капитального строительства к сетям тепло- и газоснабжения, горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения.

#### **4. Трудовые отношения с иностранными гражданами в целях реализации проекта**

В отношении привлечения и использования труда иностранных граждан в целях реализации проекта действуют следующие исключения из правил, предусмотренных Федеральным законом от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»:

- 1) не требуется получение участниками проекта разрешений на привлечение и использование иностранных работников;

- 2) приглашения на въезд в Россию в целях осуществления трудовой деятельности, а также разрешения на работу иностранным гражданам выдаются без учета квот на их выдачу, установленных Правительством РФ;
- 3) приглашения на въезд в Россию для осуществления трудовой деятельности (при необходимости) и разрешений на работу иностранным гражданам оформляются через управляющую компанию или ее дочернее общество.

Разрешения на работу иностранным гражданам, привлекаемым для осуществления трудовой деятельности в целях реализации проекта, выдаются на срок действия заключенного с ними трудового договора или гражданско-правового договора, но не более чем на 3 года со дня въезда иностранного гражданина в Россию (возможно последующее неоднократное продление на срок до трех лет). При этом такие разрешения дают иностранным гражданам право на осуществление трудовой деятельности только в целях реализации проекта.

Совершеннолетние члены семей высококвалифицированных специалистов, принятых на работу в целях реализации проекта, вправе получить разрешение на работу без учета квот на выдачу таких разрешений.

#### **5. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления на территории ИТЦ**

Органы государственной власти субъектов РФ не осуществляют на территории ИТЦ полномочия, осуществляемые управляющей компанией, а также ряд других полномочий, в том числе:

- резервирование земель, изъятие земельных участков для государственных нужд субъекта РФ, перевод земель или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую;
- установление административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъекта РФ и органов местного самоуправления;
- утверждение схем территориального планирования субъекта РФ, документации по планировке территории для размещения объектов капитального строительства регионального значения, региональных нормативов градостроительного проектирования, государственный строительный надзор;
- региональный государственный контроль за соответствием жилых домов, многоквартирных домов в процессе их эксплуатации требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности приборами учета используемых энергетических ресурсов, установленным законодательством РФ.

Полномочия органов местного самоуправления на территории ИТЦ также ограничены полномочиями управляющей компании. Кроме того, органы местного самоуправления не осуществляют резервирование земель и изъятие земельных участков в границах поселения для муниципальных нужд, осуществление

муниципального земельного контроля за использованием земель поселения, перевод земель или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую и ряд других полномочий, предусмотренных Законом № 216-ФЗ.

Законом № 216-ФЗ внесены также изменения в Земельный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон «О техническом регулировании», Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности», Федеральный закон «О рекламе» и ряд других федеральных законов.

\*\*\*\*

С уважением,

Юридическая фирма GRATA International (Москва)

*Информация выше имеет обзорный характер и не является юридической консультацией. Данная информация подготовлена с целью уведомления наших клиентов и других заинтересованных лиц о нововведениях и может содержать ссылки на Интернет сайты помимо сайта GRATA International. На основании данной информации не следует осуществлять какие-либо действия в конкретной ситуации без надлежащей юридической консультации.*

Предоставляемые GRATA International услуги включают:

- консультирование по вопросам выбора оптимальной организационно-правовой формы для ведения деятельности в России с учетом корпоративного и налогового законодательства;
- сопровождение учреждения юридических лиц (в т.ч. совместных предприятий), включая разработку уставов и корпоративных договоров, обеспечение государственной регистрации юридического лица и государственной регистрации выпуска акций (для акционерных обществ);
- защиту прав на результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации;
- разработку и экспертизу дистрибьюторских соглашений, договоров поставки, агентирования, подряда, оказания услуг и иных договоров.

**Контакты для дополнительной информации:**

**Яна Дианова**

**Директор Департамента корпоративного и коммерческого права GRATA International (Москва)**

**Т.: +7 (495) 660 11 84**

**Е.: Ydianova@gratanet.com**