



В Казахстане грядет «Золотая лихорадка»?



Михаил Абдулов

Юрист

Департамент «Недропользование (Алматы)»

GRATA International

I. Введение

Как известно, в Казахстане был принят новый Кодекс «О недрах и недропользовании» от 27.12.2017 г. № 125-VI (далее – **«Кодекс»**), который вводится в действие с 30.06.2018 г.¹

Кодекс заменит действующий Закон «О недрах и недропользовании» от 24.06.2010 г. (за исключением отдельных положений).

Среди прочего, Кодекс вводит такой новый вид недропользования как старательство. С момента обретения независимости Казахстана ни один законодательный акт в сфере недропользования не регулировал правоотношения, связанные с деятельностью по старательству.

По Кодексу лицо, получившее лицензию на старательство (далее – **«Лицензия»**), будет иметь *«исключительное право пользоваться участком недр для проведения операций по старательской добыче драгоценных металлов и драгоценных камней на россыпных месторождениях и месторождениях техногенного характера (отвалах и заскладированных отходов горного производства и металлургии) осуществляемой ручным способом или с применением средств механизации и иного оборудования малой мощности, включая вскрышные работы, работы по промывке песка и грунтов, а также иные связанные работы»*.

При этом такой недропользователь (далее – **«Старатель»**) будет вправе:

- 1) использовать средства механизации в виде (i) 1 грузовой машины грузоподъемностью не более 10 т, (ii) бурового оборудования, а также (iii) экскаватора и/или (iv) бульдозера с объемом ковша в совокупности не более 0.5 м³, принадлежащих ему на праве собственности;
- 2) осуществлять бурение и иные земляные работы на глубине не более 3 м от самой нижней точки земной поверхности территории участка старательства (далее – **«Участок»**).

При этом Старателю разрешается добывать золото не более 50 кг² в год.

Площадь территории Участка должна составлять не менее 500 м² (0.05 га) и не более 5 га.

Более подробно об условиях и содержании Лицензии, а также об иной информации по старательству смотрите ниже в таблице раздела II (*Регулирование старательства*) настоящей статьи ниже.

II. Регулирование старательства

№	Описание	
1	Лицензиар	Лицензиат
	Областной акимат (далее – «Акимат»)	Только граждане Казахстана
2	Срок действия Лицензии	
	3 года, с возможностью однократного продления на 3 года	
3	Переход или обременение права недропользования (его части) по Лицензии	
	Запрещено	
4	Кол-во Лицензий	

¹ Отметим, что существует и другая точка зрения, что Кодекс вводится в действие с 29 июня 2018 г. Мы указали дату, которую считаем более верной с точки зрения Закона РК «О правовых актах».

² Средняя цена 1 кг золота за 2017 год составляла 40,417 долларов США (www.goldomania.ru).

	Одно лицо может обладать только одной Лицензией.
5	Подписной бонус
	Согласно ст. 729.2 Налогового кодекса ³ , подписной бонус должен быть уплачен лицом, получившим Лицензию, не позднее 10 рабочих дней со дня выдачи Лицензии, по следующим ставкам ⁴ , в зависимости от площади предоставленной территории: <ol style="list-style-type: none"> 1) до 30 га (0.3 км²) – 9 МРП⁵ (21,645 тенге); 2) от 30 га до 50 га (0.3 до 0.5 км²) – 12 МРП (28,860 тенге); 3) от 50 га до 70 га (0.5 до 0.7 км²) – 15 МРП (36,075 тенге).
6	Участок старательства
	Территория, определяющая участок недр для проведения операций по старательству, должна представлять собой прямоугольник. В случае если природные особенности или границы иного участка недр не позволяют определить территорию Участка в форме прямоугольника, территория такого участка недр может иметь форму четырёхугольника, две противоположные стороны которого должны быть параллельны друг другу. Площадь территории Участка должна составлять не менее 500 м ² (0,05 га) и не более 5 га.
7	Порядок выдачи Лицензии
	Лицо, заинтересованное в получении Лицензии, подает письменное заявление ⁶ (далее – « Заявление ») в Акимат по форме, утверждаемой Министерством по инвестициям и развитию РК (далее – « МИР »). Заявление должно быть составлено на казахском и русском языках. Заявление должно содержать: <ol style="list-style-type: none"> 1) ФИО заявителя, место жительства, сведения о документах, удостоверяющих личность заявителя; 2) указание на территорию, определяющую участок старательства, который заявитель просит предоставить в пользование, в масштабе с географическими координатами угловых точек и указанием общей площади. К Заявлению также прилагаются следующие документы (<i>Копии документов, прилагаемых к Заявлению, должны быть нотариально засвидетельствованы</i>): <ol style="list-style-type: none"> a) копии документов, подтверждающих сведения, предусмотренные пунктом 1) выше; b) план старательства (далее – «План») (см. раздел 12 ниже);

³ Кодекс «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» от 25.12.2017 г. № 120-VI (далее – «**Налоговый кодекс**»).

⁴ Указанные Налоговые кодексом ставки для территорий для старательства от 30 до 70 га противоречат размерам территории для старательства, установленной п. 2 ст. 269 Кодекса, равной от 0.05 га (500 м²) до 5 га. Мы полагаем, что такое несоответствие будет позднее устранено законодателем путем внесения изменений либо в Налоговый кодекс, либо в Кодекс о недрах.

⁵ 1 месячный расчетный показатель в 2018 г. равен 2,405 тенге (далее – «**МРП**»).

⁶ Сведения о поданном заявлении подлежат размещению на интернет ресурсе соответствующего Акимата в течение 2 рабочих дней со дня подачи заявления и содержат:

- 1) ФИО заявителя;
- 2) Координаты территории Участка, который заявитель просит предоставить в пользование; и
- 3) дату и время поступления заявления.

	<p>c) копия документа, подтверждающего предоставление обеспечения исполнения обязательства по ликвидации последствий старательства (см. раздел 13 ниже);</p> <p>d) документ, утвержденный заявителем и содержащий перечень средств механизации и оборудования, которые планируется использовать при старательстве, а также описание видов и способов работ по старательству, которые планируется проводить на Участке;</p> <p>e) (если применимо) согласие землепользователя или частного собственника земельного участка, а также пользователя участка недр, на территории которых подается Заявление;</p> <p>f) (если применимо) документ, подтверждающий полномочия лица, действующего от имени заявителя при подаче Заявления, если такое лицо назначено заявителем.</p> <p>Акимат рассматривает Заявление в течение 7 рабочих дней со дня его поступления и выдает Лицензию либо отказывает в ее выдаче.</p>
8	Отказ в выдаче Лицензии
	<p>Акимат отказывает в выдаче лицензии при наличии одного из следующих оснований (далее – «Отказ»):</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Заявление или прилагаемые к нему документы не соответствуют требованиям, предусмотренным Кодексом; 2) к Заявлению не приложены документы, требуемые Кодексом; 3) в течение 2 лет до подачи Заявления у заявителя была отозвана Лицензия по основаниям, предусмотренным Кодексом; 4) запрашиваемая территория или ее часть относится к участку недр по Лицензии, выданной другому лицу или к территории, в отношении которой в соответствии с Кодексом выдача Лицензии на старательство запрещена; 5) в течение 1 года до подачи Заявления, Лицензия, ранее выданная заявителю, в отношении запрашиваемого участка недр (его части), была прекращена; 6) территория запрашиваемого Участка не соответствует требованиям по Участку установленных Кодексом. <p>Отказ выносится в письменной форме, должен быть мотивирован и выдан заявителю в течение 7 рабочих дней со дня поступления Заявления в Акимат.</p> <p>Отказ может быть обжалован заявителем в срок не позднее 10 рабочих дней со дня принятия решения об Отказе.</p> <p>Отказ не лишает заявителя права на повторную подачу Заявления.</p>
9	Территория для старательства
	<p>Лицензия выдается на территории, определяемые Акиматами по согласованию с соответствующими (i) Департаментом экологии Комитета экологического регулирования и контроля Министерства энергетики РК и (ii) Межрегиональным департаментом «Казнедра» Комитета геологии и недропользования МИР.</p> <p>Лицензии не выдаются на:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) особо охраняемые природные территории со статусом юридического лица и их охранные зоны; 2) территории земель оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения; 3) территории земель для нужд космической деятельности, обороны и

	<p>национальной безопасности;</p> <p>4) территории населенных пунктов и прилегающие к ним территории на расстоянии 1,000 м;</p> <p>5) территории земель, предназначенные для могильников, могил и кладбищ, и территории, в пределах которых размещены подземные сооружения, не связанные с разведкой и добычей полезных ископаемых;</p> <p>6) территории геологических и минералогических государственных природных заказников.</p>
10	Содержание Лицензии
	<p>Помимо основных сведений и условий, указанных в ст. 31 Кодекса⁷, Лицензия должна содержать следующие условия недропользования:</p> <p>1) обязательство по уплате подписного бонуса в размере и порядке, установленном Налоговым кодексом;</p> <p>2) права Старателя на:</p> <p>(i) использование средства механизации в виде 1 грузовой машины грузоподъемностью не более 10 т, бурового оборудования, а также экскаватора и/или бульдозера с объемом ковша в совокупности не более 0.5 м³, принадлежащих ему на праве собственности;</p> <p>(ii) осуществление бурения и иных земляных работ на глубине не более 3 м от самой нижней точки земной поверхности территории Участка;</p> <p>3) при проведении старательства по россыпному золоту Старателю допускается добывать золото не более 50 кг в календарный год.</p> <p>4) на Участке Старатель не вправе:</p> <p>(i) использовать экскаваторы и бульдозеры на водных объектах и землях водного фонда, приходящихся на Участок;</p> <p>(ii) применять химические реагенты и взрывчатые вещества;</p> <p>(iii) возводить и строить капитальные сооружения;</p> <p>(iv) вывозить за пределы Участка грунт и извлеченную горную массу.</p>
11	Порядок проведения старательства по Лицензии
	<p>Лицензиат вправе проводить старательскую добычу любых видов драгоценных металлов и драгоценных камней по перечню, предусмотренному Законом «О драгоценных металлах и драгоценных камнях» от 14.01.2016 г. № 444-V.</p> <p>При проведении старательства Старатель обязан:</p> <p>(i) исключить разрушение естественного рельефа берегов и дна водоемов и рек, водные ресурсы которых, используются в целях старательства;</p> <p>(ii) рекультивировать земли, нарушенные в ходе старательства;</p>

⁷ В лицензии на недропользование с учетом ее вида указываются:

- 1) вид лицензии на недропользование;
- 2) наименование государственного органа, выдавшего лицензию;
- 3) сведения о лице, которому выдана лицензия (для Лицензии - ФИО и гражданство);
- 4) номер и дата лицензии;
- 5) условия лицензии: срок лицензии, границы территории участка недр и иные условия недропользования, предусмотренные Кодексом.

	<p>(iii) соблюдать ограничения по использованию средств механизации, предусмотренные условиями Лицензии.</p> <p>Объем почвы и породы, перемещаемой в ходе старательства в пределах предоставленного участка недр, не ограничивается, если иное не вытекает из требований Кодекса, экологической или промышленной безопасности.</p> <p>При проведении старательства Старатель вправе свободно без необходимости получения специальных разрешений или лицензий пользоваться водными ресурсами.</p> <p>В случае использования водных ресурсов, Старатель обязан выполнять водоохранные мероприятия, а также соблюдать иные требования по охране водных объектов.</p> <p>На землях водного фонда и водных объектах старательство осуществляется только ручным способом.</p>
12	План старательства
	<p>Старатель, использующий средства механизации, вправе проводить операции по старательству только при наличии (i) Плана и (ii) положительного заключения государственной экологической экспертизы Плана.</p> <p>План разрабатывается и утверждается Старателем. В Плате описываются виды, методы и способы работ по старательству, примерные объемы и сроки их проведения.</p> <p>Инструкция по составлению Плана утверждается МИР.</p> <p>Содержание Плана определяется Старателем самостоятельно с учетом требований экологической безопасности.</p>
13	Обеспечение ликвидации
	<p>Обеспечение исполнения обязательств Старателя по ликвидации последствий старательства предоставляется в виде залога банковского вклада или гарантии, выданной банком, соответствующих требованиям Кодекса⁸⁹.</p> <p>Общая сумма обеспечения рассчитывается на основе количества гектаров, составляющих территорию Участка и размера МРП, действующего в год подачи заявления на выдачу Лицензии. Размер обеспечения за 1 га определяется Акиматом.</p> <p>Сумма обеспечения может быть уменьшена Старателем соразмерно количеству гектаров, соответствующих части территории Участка, возвращенной государству.</p>
14	Отказ от Участка
	<p>Старатель вправе отказаться от любой части Участка, в любое время до истечения срока действия Лицензии.</p> <p>Досрочный отказ от такого Участка полностью или от его части влечет соответственно либо (i) прекращение действия Лицензии, либо (ii) ее переоформление.</p>
15	Отчет по старательству
	<p>По Лицензии Старатель обязан представлять периодический отчет о добытых драгоценных металлах и драгоценных камнях Акимату, выдавшему Лицензию, в</p>

⁸ Основные требования по обеспечению ликвидации изложены в ст. ст. 54 – 57 Кодекса.

⁹ Проект типовой формы гарантии расположен на <https://bestprofi.com/document/1926519963?0>.

	<p>порядке, определяемом Комитетом геологии и недропользования МИР. При этом:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) отчеты представляются ежегодно за предыдущий календарный год не позднее 30 января каждого года; 2) отчеты за неполный календарный год представляются за фактический период недропользования; 3) отчеты за последний неполный календарный год периода пользования участком недр представляются не позднее 2 месяцев после окончания указанного периода.
16	Ответственность
	<p>Нарушение условий Лицензии влечет ответственность Старателя в виде неустойки или отзыва Лицензии.</p> <p>Неустойка взыскивается за нарушение условия Лицензии в случае добычи Старателем более 50 кг золота в календарный год.</p> <p>Неустойка взыскивается в размере 100% от рыночной стоимости золота, добытого сверх установленного ограничения.</p>
17	Отзыв Лицензии
	<p>Лицензия на старательство подлежит отзыву Акиматом при наличии одного из следующих оснований:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) вступление в силу решения суда о запрете деятельности по недропользованию вследствие нарушения требований экологической и промышленной безопасности; 2) в случае неуплаты подписного бонуса в срок, предусмотренный налоговым законодательством (см. раздел 7 выше); 3) проведение работ по старательству без предоставления обеспечения исполнения обязательств по ликвидации последствий старательства; 4) нарушение условий Лицензии об ограничении проведения работ по старательству, использования средств механизации, запрете использования химических реагентов, взрывчатых веществ, возведения капитальных сооружений, вывоза грунта и горной массы за пределы Участка; 5) проведение работ по старательству без Плана, когда его наличие требуется согласно Кодексу. <p>В случаях, предусмотренных пунктами 3) и 4) выше, Акимат письменно уведомляет Старателя о допущенном нарушении.</p> <p>В течение 1 месяца со дня получения уведомления о допущенном нарушении, Старатель обязан (i) устранить нарушение и (ii) письменно сообщить об этом Акимату с приложением подтверждающих документов. В случае не устранения нарушения в указанный срок, Акимат отзывает Лицензию.</p> <p>Отзыв Лицензии на старательство производится Акиматом путем направления письменного уведомления Старателю об отзыве Лицензии (далее – «Уведомление»).</p> <p>Лицензия прекращает действие через 1 месяц со дня получения Старателем Уведомления, если до указанной даты не истечет срок ее действия.</p> <p>Старатель обязан прекратить работы по отзываемой Лицензии по истечению 15 рабочих дней со дня получения Уведомления и приступить к работам по ликвидации последствий старательства.</p> <p>Старатель вправе оспорить законность отзыва Лицензии в суде в течение 2 месяцев со дня получения им Уведомления.</p>

В случае такого оспаривания срок прекращения Лицензии приостанавливается до вступления решения суда в законную силу.

Отзыв Лицензии не допускается, если неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей, послужившее основанием для отзыва Лицензии, имело место по причине действия непреодолимой силы, т.е. чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств.

К таким обстоятельствам не относится отсутствие у Старателя технических и (или) финансовых средств, либо отсутствие на рынке необходимых товаров, работ или услуг.