



GRATA
INTERNATIONAL

Процессы Административного процедурно-процессуального кодекса (АПК) по итогам полугодичной практики введения АПК в действие

04 мая 2022 года

Аскар Конысбаев, Партнер GRATA International
Жандарбек Рамазан, Советник GRATA International

I. АППК – последствия введения в действие (введен с 1 июля 2021 года):

1. АППК не имеет отношение к административным правонарушениям:

- Не путать со Специализированными межрайонными судами по административным правонарушениям;
- Новые суды – Специализированные межрайонные административные суды (СМАС);
- АППК регулирует публично-правовые споры между административными органами и физическими или юридическими лицами.

2. Упразднена глава 29 ГПК:

- Производство по делам об оспаривании решений и действий (бездействий) органов государственной власти, должностных лиц, государственных служащих;
- Налоговые, таможенные, антимонопольные, экологические и другие споры, связанные с оспариванием действий или актов государственных органов (ранее подсудные СМЭС) теперь рассматривают СМАС.

3. Упразднена ст. 250 ГПК:

- Обжалование действий судебных исполнителей теперь регулируется АППК;

4. Упразднены законы РК «Об административных процедурах», «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц».

II. Административная процедура:

1. Производство в административном органе до суда:

- Административный орган – государственный орган, органы местного самоуправления и субъекты, наделенные полномочиями в области государственного управления;
- Рассмотрение обращений заявителей административным органом с целью принятия решения по ним;
- Инициатива административного органа

2. Административный акт:

- Благоприятный - акт реализующий право, прекращающий или возложенную обязанность, иным образом улучшающий положение;
- Обременяющий – акт, который отказывает в реализации права, ограничивает, прекращает право.

3. Участники:

- Заявитель и заинтересованное лицо, иные лица, участвующие в административном деле (свидетель, эксперт, специалист, переводчик).

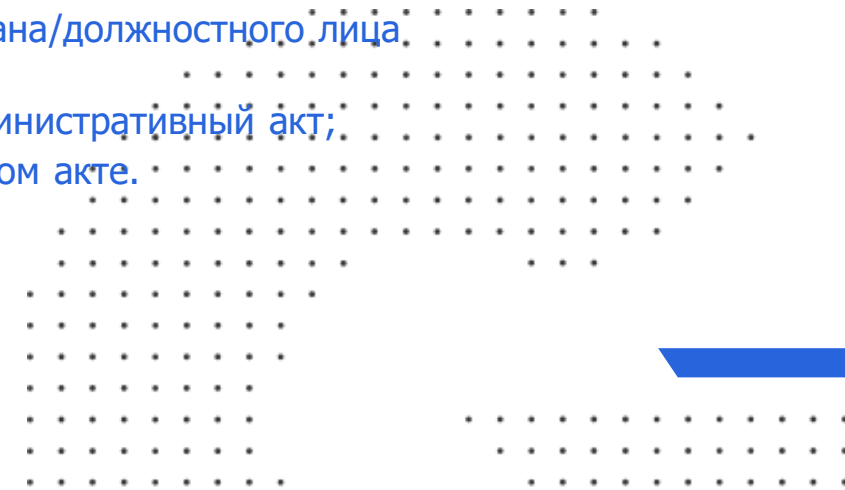
4. Сроки рассмотрения: 15 рабочих дней с правом на продление не более чем до двух месяцев.

II. Административное судопроизводство:

1. Новая форма судопроизводства со своими новшествами, особенностями:

- Задачей такого судопроизводства является справедливое, беспристрастное и своевременное разрешение административных дел с целью эффективной защиты и восстановления нарушенных или оспариваемых прав и юридических лиц в публично-правовых отношениях;

2. Обязательный досудебный порядок:

- До обращения в суд, участник административной процедуры обязан соблюсти досудебный порядок в соответствии с ч. 5 ст. 91 АПК и обратиться с жалобой в вышестоящий орган/должностному лицу;
 - Жалоба рассматривается в течение 20 рабочих дней, если ответ на жалобу не поступил считается, что в жалобе отказано;
 - Обязательный досудебный порядок не применяется, если такого вышестоящего органа/должностного лица нет;
 - Жалоба подается через административный орган/должностное лицо, вынесшее административный акт;
 - Сроки подачи жалобы 3 месяца с момента, когда стало известно об административном акте.
- 

II. Административное судопроизводство:

3. Активная роль суда:

- Предполагает активное участие суда в собирании доказательств, привлечении заинтересованных лиц, даже соответчиков, если истец не согласен на замену ответчика;
- Помощь «слабой» стороне процесса в формулировке исковых требований;
- Суд вправе высказать свое предварительное правовое мнение по требованиям истца. Это поможет правильно оформить требования, способствовать к возможному примирению с административным органом;
- Контроль за исполнением судебного акта.

4. Бремя доказывания:

- Бремя доказывания лежит на ответчике – административном органе;
- Если ответчик не доказал какие-либо факты, имеющие отношение к делу, то суд применяет отрицательные последствия против ответчика;
- Административный орган ограничен в только теми основаниями, которые указаны в административном акте (новые основания, доводы представить не может).

5. Меры процессуального принуждения:

- АПК предусматривает меры процессуального принуждения в виде штрафа, с целью судебного контроля за невыполнением требований суда, неявки в суд, за неисполнение судебного акта.

II. Административное судопроизводство:

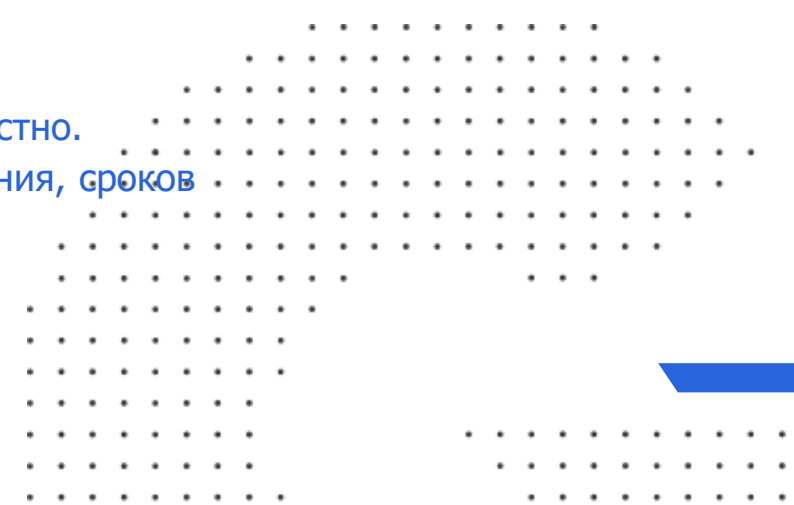
6. Виды исков:

- Иск об оспаривании – требующий отмену обременяющего административного акта (полностью или в части);
- Иск о принуждении – требующий принять благоприятный административный акт;
- Иск о совершении действия – требующий совершить определенные действия/воздержаться от действий, которые не направлены на принятие административного акта;
- Иск о признании – требующий признать наличие/отсутствие правоотношений.

Первые два вида исков наиболее встречающиеся, как правило, рассматриваются совместно.

Каждая категория исков имеет различное регулирование в вопросах бремени доказывания, сроков обжалования, содержания решения.

Суд обязан помочь истцу выбрать правильный иск.



II. Административное судопроизводство:

7. Процессуальные сроки:

- Срок обращения в суд: иски об оспаривании, принуждении и о совершении действий – подаются в месячный срок с момента вручения административного акта. Для иска о совершении действий с момента совершения действия. Для иска о признании – пять лет с момента возникновения правоотношений.
- Срок обжалования действий судебного исполнителя – 10 рабочих дней.
- Срок рассмотрения в суде первой инстанции – в разумные сроки, но не позднее трех месяцев с момента предъявления иска в суд с правом продления такого срока дополнительно до трех месяцев.
- По искам об оспаривании действий судебного исполнителя – предварительное слушание должно быть назначено не позднее 20 рабочих дней после предъявления иска, суд должен рассмотреть дело в течение 10 рабочих дней после назначения дела к судебному разбирательству.

II. Административное судопроизводство:

8. Возможность примирения с административным органом:

- Ранее было невозможно урегулировать спор примирительными процедурами с государственным органом;
- Теперь такая возможность появилось в случае наличия у административного органа «административного усмотрения»;
- Административное усмотрение предполагает полномочие административного органа принимать в установленных законодательством целях и пределах одно из возможных решений на основании оценки их законности.

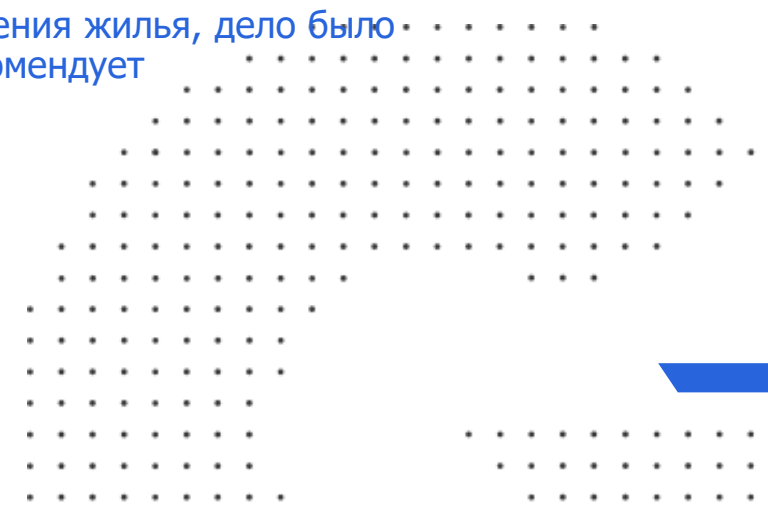
9. Решение суда:

- Суд обязан изготовить решение в течение 10 рабочих дней со дня оглашения, но вправе продлить такой срок до одного месяца;
- Решение суда вступает в силу после истечения срока на апелляционное обжалование;
- Жалоба на решение может быть подана в течение двух месяцев после изготовления в окончательной форме;
- Постановление апелляции вступает в силу не с момента оглашения, а после истечения срока на кассационное обжалование. Если подана кассация – после завершения кассации;
- Кассационную жалобу можно подать в течение месяца после вручения постановления апелляции.

III. Практические аспекты (статистика за полугодие):

1. По г. Нур-Султан:

- За полугодие 2021 года с момента введения в действие АПК рассмотрено 2 500 дел;
- Около 1 000 дел вынесено в пользу истца (около 40%);
- Большая часть исков связана с обжалованием действий судебных исполнителей, действий акимата;
- 523 дела с судебными исполнителями были завершены примирением;
- Обжаловались приказы о внесении в реестр недобросовестных участников государственных закупок;
- Возвращены 985 исков по вопросам подведомственности, трудовым спорам государственных служащих с государственным органом.
- Было наложено 36 денежных взысканий на ответчиков (размер взысканий от 10 до 40 МРП);
- По определенным категориям дел, к примеру, по вопросу очередности предоставления жилья, дело было рассмотрено в ВС, в связи с чем, по аналогичным делам, суд первой инстанции рекомендует государственным органам заключить мировое соглашение с истцом.

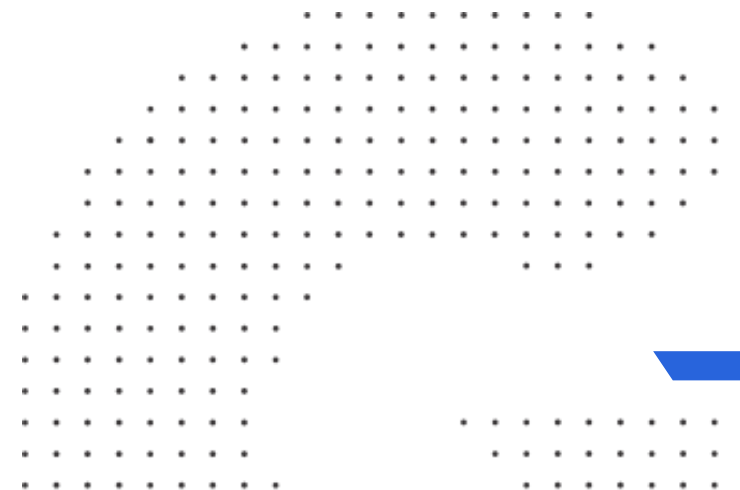


III. Практические аспекты (статистика за полугодие):

1. По г. Алматы:

- В г. Алматы поступило 2 400 исков, из них вынесено 766 решений, по остальным применены примирительные процедуры в пользу истца;
- По вынесенным решениям, в пользу истца вы состоялось 46% исков;
- Возвращено исков было 1 062 по причинам подсудности, несоблюдения досудебного порядка;
- По жилищным спорам - 76% исков были удовлетворены;
- По земельным спорам – 53% исков были удовлетворены;
- По налоговым спорам – 56,7% исков были удовлетворены;
- По спорам о государственных закупках – 13% исков были удовлетворены.

** Информация получена с открытых источников Верховного Суд РК.*





**Спасибо за
внимание!**

Аскар Конысбаев
Жандарбек Рамазан

+7 775 030 0009

litigation@gratanet.com

www.gratanet.com